

РАССМОТРЕН
Собранием депутатов Нелидовского района
19.04.2018 (решение № 263-5)

ОТЧЕТ
о деятельности ревизионной комиссии муниципального
образования «Нелидовский район» Тверской области
в 2017 году

Содержание

Раздел 1. Вводные положения	3
Раздел 2. Контрольная деятельность ревизионной комиссии	4
2.1. Основные итоги контрольной деятельности	4
2.2. Основные итоги контрольной деятельности по направлениям	5
Раздел 3. Экспертно-аналитическая деятельность ревизионной комиссии	10
3.1. Основные итоги экспертно-аналитической деятельности	10
3.2. Основные итоги экспертно-аналитической деятельности по направлениям	12
Раздел 4. Взаимодействие ревизионной комиссии с правоохранительными и иными государственными органами	13
Раздел 5. Взаимодействие ревизионной комиссии с органами внешнего муниципального финансового контроля Тверской области и объединениями органов внешнего финансового контроля	13
Раздел 6. Обеспечение деятельности ревизионной комиссии	15
Раздел 7. Информационная деятельность ревизионной комиссии	16
Раздел 8. Заключение	16

Раздел 1. Вводные положения

Настоящий отчет о деятельности ревизионной комиссии муниципального образования «Нелидовский район» Тверской области в 2017 году (далее - **Отчет**) подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – **Федеральный закон № 6-ФЗ**) и пунктом 21.2 Положения о ревизионной комиссии муниципального образования «Нелидовский район» Тверской области, утвержденного решением Собрания депутатов Нелидовского района от 24.11.2011 № 253-4 (далее – **Положение о ревизионной комиссии**).

В 2017 году ревизионная комиссия муниципального образования «Нелидовский район» Тверской области (далее также – **ревизионная комиссия**) продолжила работу по совершенствованию и развитию внешнего финансового контроля в муниципальном образовании «Нелидовский район» Тверской области (далее - **МО «Нелидовский район»**).

В соответствии с полномочиями, установленными Положением о ревизионной комиссии, планом деятельности на 2017 год, утвержденным на основании пункта 16.1 Положения о ревизионной комиссии распоряжением ревизионной комиссии от 29.12.2016 № 25, в 2017 году ревизионная комиссия осуществляла проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе в рамках осуществления переданных полномочий контрольно-счетных органов (далее также – **КСО**) поселений, входящих в состав МО «Нелидовский район», по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в соответствии с заключенными соглашениями. В этой связи итоги деятельности ревизионной комиссии, представленные в настоящем Отчете, включают информацию о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществленных ревизионной комиссией в рамках переданных ей полномочий.

На постоянной основе проводилась экспертиза проектов решений Собрания депутатов Нелидовского района о внесении изменений в решение о бюджете муниципального образования «Нелидовский район» Тверской области (далее – **районный бюджет**) на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджета. Основное внимание уделялось соблюдению бюджетного законодательства при формировании районного бюджета.

Контрольными мероприятиями в рамках утвержденного плана деятельности охвачено использование средств в социальной сфере (образование) и в области дорожного хозяйства, проведена проверка правильности исчисления, полноты и своевременности поступления в районный бюджет доходов, поступающих в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных).

В соответствии с положениями статьи 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) аудит в сфере закупок проводился в виде составной части контрольного мероприятия.

В 2017 году проведена работа, направленная на повышение качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности посредством методического обеспечения деятельности ревизионной комиссии. Разработано и утверждено два стандарта внешнего муниципального финансового контроля, актуализирован стандарт, устанавливающий общие правила и процедуры проведения экспертно-аналитических мероприятий.

Особое внимание было уделено контролю выполнения предложений и рекомендаций ревизионной комиссии, направленных объектам контроля в представлениях и информационных письмах.

Продолжена работа по обеспечению публичности представления информации о деятельности ревизионной комиссии в форме освещения ее на собственном официальном интернет-сайте и в приложении к общественно-политической районной газете «Нелидовские известия» - «Муниципальный вестник» на постоянной основе.

Значительное внимание уделялось вопросам взаимодействия и сотрудничества ревизионной комиссии с Контрольно-счетной палатой Тверской области (далее также – КСП) и КСО муниципальных образований региона.

Раздел 2. Контрольная деятельность ревизионной комиссии

2.1. Основные итоги контрольной деятельности

В 2017 году проведено 10 контрольных мероприятий, в том числе 7 в рамках проведения внешней проверки годовых отчетов об исполнении районного бюджета и бюджетов поселений, входящих в состав муниципального образования «Нелидовский район» Тверской области (далее – бюджеты поселений), за 2016 год и 3 тематических контрольных мероприятия.

Контрольными мероприятиями охвачено 20 объектов.

Финансовая оценка нарушений, выявленных контрольными мероприятиями, осуществлялась в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) Контрольно-счетной палатой Тверской области. Согласно указанному классификатору нарушений финансовая оценка установленных ревизионной комиссией нарушений в результате контрольных мероприятий составила 54 744,4 тыс.руб., из них: нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 3 636,7 тыс.руб.; нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления отчетности – 30 197,3 тыс.руб. и нарушения при осуществлении муниципальных закупок – 20 910,4 тыс.руб. Устранено выявленных нарушений на сумму 29 798,0 тыс.руб., что составляет 54,4% от финансовой оценки выявленных нарушений. В составе устраненных нарушений нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления отчетности.

В соответствии с положениями статьи 98 Закона № 44-ФЗ аудит в сфере закупок проводился в виде составной части одного контрольного мероприятия.

По результатам проведенных контрольных мероприятий составлено 20 актов, 3 отчета, направлено 7 представлений объектам контроля (в том числе 1 представление по результатам контрольного мероприятия, проведенного в 2016 году), 12 информационных писем в органы местного самоуправления и органы Администрации Нелидовского района и 1 информационное письмо в муниципальное казенное учреждение, осуществлявшее ведение бухгалтерского учета и составление отчетности объекта контрольного мероприятия.

В направленных представлениях и информационных письмах содержалось 192 предложения ревизионной комиссии по устранению выявленных нарушений и недостатков и предупреждению их повторения. При этом в 6 представлениях и 1 информационном письме содержалось предложение рассмотреть возможность применения дисциплинарного взыскания в отношении должностных лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей, с учетом абзаца 4 статьи 193 Трудового кодекса Российской Федерации, которые были внесены и направлены:

-в части представлений – Администрации Нелидовского района, ОКДМСиТ администрации Нелидовского района, Отделу образования, Комитету по управлению имуществом, Администрации Нелидовского сельского поселения и Администрации Новоселковского сельского поселения;

-в части информационного письма - Администрации Нелидовского района.

О принятых решениях и мерах по результатам рассмотрения возможности применения дисциплинарного взыскания указанные органы местного самоуправления и органы Администрации Нелидовского района уведомили ревизионную комиссию в письменной форме в установленный срок.

Согласно полученным ответам проверенных организаций и адресатов информационных писем приняты и предполагались к принятию по результатам рассмотрения представлений и информационных писем решения и меры (в том числе исправлены недостатки и замечания, устранены нарушения, внесены изменения в действующие муниципальные правовые акты и приняты новые муниципальные правовые акты, применены дисциплинарные взыскания) по 110 предложениям, содержащимся в представлениях и информационных письмах, что составляет 57,3% от общего количества предложений ревизионной комиссии (192).

По результатам контрольных мероприятий за допущенные нарушения к 3 должностным лицам применены дисциплинарные взыскания в виде замечания в рамках исполнения предложений по 2 представлениям (2 должностных лица - распоряжениями Администрации Нелидовского района и Администрации Новоселковского сельского поселения) и 1 информационному письму (1 должностное лицо - распоряжением Администрации Нелидовского района).

В отчетном периоде снято с контроля ревизионной комиссии 4 представления, оставлено на контроле 3 представления в части реализации предложений, требующих последующего контроля, в том числе по

совершенствованию муниципальных нормативных правовых актов. По результатам одного контрольного мероприятия, проведенного в конце 2017 года, одному объекту контроля представление внесено в 2018 году, которое будет находиться на контроле ревизионной комиссии до принятия объектом контроля исчерпывающих мер по предложениям, содержащимся в представлении.

2.2. Основные итоги контрольной деятельности по направлениям

2.2.1. Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении районного бюджета и бюджетов поселений.

В ходе внешней проверки отчета об исполнении районного бюджета и бюджетов поселений (далее вместе также – **местные бюджеты**) в 2016 году проведены камеральные проверки годовой бюджетной отчетности 7 главных администраторов средств районного бюджета и 9 главных администраторов средств бюджетов поселений.

Объекты контроля:

-в части проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств районного бюджета Собрание депутатов Нелидовского района, Администрация Нелидовского района, ревизионная комиссия, Комитет по управлению имуществом, ОКДМСиТ администрации Нелидовского района, Отдел образования и Финансовый отдел администрации Нелидовского района;

-в части проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджетов поселений Администрация городского поселения – город Нелидово, Администрация Нелидовского района, Комитет по управлению имуществом, Финансовый отдел администрации Нелидовского района, Администрация Высокинского сельского поселения, Администрация Селянского сельского поселения, Администрация Земцовского сельского поселения, Администрация Новоселковского сельского поселения и Администрация Нелидовского сельского поселения.

По результатам внешней проверки установлены нарушения бюджетного законодательства при исполнении бюджетов на общую сумму 623,8 тыс.руб., обусловленные принятием в 2016 году бюджетных обязательств сверх утвержденных на финансовый год лимитов бюджетных обязательств в нарушение части 5 статьи 161 и части 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решений о соответствующих бюджетах, в том числе:

-при исполнении районного бюджета – 3,7 тыс.руб. (ОКДМСиТ администрации Нелидовского района);

-при исполнении бюджетов поселений – 620,1 тыс.руб. (из них: Администрация Новоселковского сельского поселения на сумму 589,2 тыс.руб. и Администрация Нелидовского сельского поселения на сумму 30,9 тыс.руб.).

Объектам контрольных мероприятий направлено 3 представления (ОКДМСиТ администрации Нелидовского района, Администрация Новоселковского сельского поселения и Администрация Нелидовского сельского поселения) и 5 информационных писем (Отдел образования, Комитет по управлению имуществом (2), Администрация городского поселения – город Нелидово и Администрация Земцовского сельского поселения).

О принятых и предполагаемых к принятию по результатам рассмотрения представлений решениях и мерах ОКДМСиТ администрации Нелидовского района, Администрация Новоселковского сельского поселения и Администрация Нелидовского сельского поселения уведомили ревизионную комиссию в письменной форме в установленный срок. О результатах рассмотрения информационных писем все адресаты писем ревизионную комиссию проинформировали своевременно. В составе прочих принятых решений и мер распоряжением Администрации Новоселковского сельского поселения от 24.05.2017 № 15-ра применено дисциплинарное взыскание в виде замечания к одному должностному лицу, внесены изменения в бюджетную отчетность.

2.2.2. Проверка использования средств бюджета муниципального образования «Нелидовский район» Тверской области муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями в части расходов на оплату труда.

Объекты контроля: Отдел образования и Школа №4.

Проверяемый период: 2016 год.

Общая финансовая оценка выявленных нарушений составила 2 246,6 тыс.руб., в том числе:

в Отделе образования в сумме 892,0 тыс.руб. – издание Отделом образования 8 приказов о выплате руководителям общеобразовательных организаций поощрительных выплат по итогам работы без учета выполнения качественных и количественных показателей, входящих в систему оценки деятельности общеобразовательных организаций, установленной локальными нормативными актами данных организаций, и без оценки Отделом образования деятельности этих организаций в нарушение соответственно пункта 10.7 Положения о порядке и условиях оплаты и стимулирования труда в муниципальных образовательных организациях Нелидовского района, утвержденного постановлением Главы Нелидовского района от 17.12.2008 № 614 (с изменениями) (далее – [Отраслевое положение об оплате труда](#)) и пункта 4.6 Положения о порядке и условиях оплаты и стимулирования труда руководителей муниципальных образовательных организаций, подведомственных Отделу образования администрации Нелидовского района Тверской области, утвержденного приказом Отдела образования от 18.04.2014 № 62/к (с изменениями) (далее – [Положение об оплате труда руководителей](#)).

в Школе №4 в общей сумме 1 354,6 тыс.руб., в том числе:

-1 060,0 тыс.руб. - распределение стимулирующей части фонда оплаты труда для установления поощрительной выплаты по итогам работы в нарушение установленного подпунктом 4.7.2 пункта 4.7 Положения о порядке и условиях оплаты и стимулирования труда работников Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы №4 (Школы № 4) (новая редакция), утвержденного приказом Школы №4 от 15.01.2016 № 67/ОД (далее – [Положение об оплате труда в Школе №4](#)) порядка расчета поощрительной выплаты по итогам работы или без определения суммы баллов каждого работника;

-235,2 тыс.руб. - распределение стимулирующей части фонда оплаты труда приказами Школы №4, устанавливающими поощрительную выплату по итогам работы, в нарушение установленного подпунктом 4.7.2 пункта 4.7 Положения об оплате труда в Школе №4 порядка расчета поощрительной выплаты по итогам работы или без определения суммы баллов каждого работника, поощряемого за счет резервного (директорского) фонда;

-38,9 тыс.руб. – часть персональной поощрительной выплаты дворнику, установленная с превышением допустимого размера в нарушение пункта 10.5 Отраслевого положения об оплате труда и пункта 4.5 Положения об оплате труда в Школе №4;

-20,5 тыс.руб. - доплата работникам, занятым в опасных для здоровья и тяжелых условиях труда при отсутствии результатов специальной оценки условий труда и результатов аттестации рабочих мест в нарушение пункта 9.3 Отраслевого положения об оплате труда и пункта 3.4 Положения об оплате труда в Школе № 4.

Кроме того, установлены нарушения трудового законодательства, имеющие стоимостную оценку, но не отнесенные классификатором нарушений к нарушениям, имеющим финансовую оценку, в общей сумме 143,2 тыс.руб., в том числе:

-89,2 тыс.руб. - начислено доплаты до минимального размера оплаты труда 13 работникам (рабочим) Школы №4 в нарушение статьи 133 Трудового кодекса Российской Федерации;

-54,0 тыс.руб. - расходы на оплату труда внешним совместителям за 2016 год в нарушение статьи 284 Трудового кодекса Российской Федерации.

Основными выявленными контрольным мероприятием нарушениями и недостатками, не имеющими финансовой оценки, являются нарушения и недостатки по организации системы оплаты труда для руководителей муниципальных общеобразовательных учреждений и для работников Школы №4, по оформлению трудовых договоров, в приказах Отдела образования и Школы №4 по вопросам оплаты труда.

По результатам контрольного мероприятия:

-направлен отчет в Собрание депутатов Нелидовского района для сведения;

-направлены отчет и информационное письмо в Администрацию Нелидовского района;

-направлен отчет и внесено представление в Отдел образования;

-внесено представление Школе №4;

-направлено информационное письмо в Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений образования».

О принятых и предполагаемых к принятию по результатам рассмотрения представлений решениях и мерах Отдел образования и Школа №4 уведомили ревизионную комиссию в письменной форме в установленный срок. О результатах рассмотрения информационных писем Администрация Нелидовского района и Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений образования»

ревизионную комиссию проинформировали своевременно. В составе прочих принятых решений и мер распоряжением Администрации Нелидовского района от 29.09.2017 № 497-ра применено дисциплинарное взыскание в виде замечания к одному должностному лицу Отдела образования, принят 1 нормативный правовой акт Администрацией Нелидовского района, приняты и внесены изменения в 5 нормативных правовых актов Отдела образования, внесены изменения в трудовые договоры с руководителями общеобразовательных организаций, приняты и внесены изменения в 4 локальных нормативных акта Школы №4 и трудовые договоры с работниками организации.

Представление, внесенное в Отдел образования, находится на контроле ревизионной комиссии.

2.2.3. Проверка правильности исчисления, полноты и своевременности поступления в бюджет муниципального образования «Нелидовский район» Тверской области доходов, поступающих по доходному источнику: «Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)».

Объект контроля: Комитет по управлению имуществом.

Проверяемый период: 2016 год и 1 квартал 2017 года.

Общая финансовая оценка выявленных нарушений составила 30 197,3 тыс.руб., выражающихся в неосуществлении учета имущества, переданного в возмездное пользование (по договору аренды) и в безвозмездное пользование на соответствующих забалансовых счетах, что является нарушением пунктов 33, 381 и 383 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, и привело к искажению бюджетной отчетности Комитета по управлению имуществом по состоянию на 01.01.2017.

Данное нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия на сумму 29 798,0 тыс.руб., что составляет 98,7% от финансовой оценки выявленных нарушений, или за исключением стоимости шести выбывших из муниципальной казны на дату окончания проведения настоящего контрольного мероприятия объектов, составляющей в общей сумме 399,3 тыс.руб.

Основными выявленными контрольным мероприятием нарушениями и недостатками, не имеющими финансовой оценки, являются предоставление Комитетом по управлению имуществом муниципальной услуги в виде предоставления муниципального имущества в аренду, безвозмездное пользование при отсутствии соответствующего административного регламента, ведение реестра муниципального имущества МО «Нелидовский район» не в полном соответствии с установленными требованиями, признание безнадежной

к взысканию и подлежащей списанию задолженности по неналоговым доходам в ряде случаев осуществлялось в нарушение установленных требований.

По результатам контрольного мероприятия:

-направлен отчет в Собрание депутатов Нелидовского района для сведения;

-направлены отчет и представление в Комитет по управлению имуществом.

Представление находится на контроле ревизионной комиссии.

2.2.4. Проверка использования средств бюджета муниципального образования «Нелидовский район» Тверской области, направленных на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Объект контроля: Администрация Нелидовского района.

Проверяемый период: 2016 год и полугодие 2017 года.

Общая финансовая оценка выявленных нарушений составила 21 676,7 тыс.руб., в том числе:

-2 851,4 тыс.руб. - нарушения при определении начальной (максимальной) цены контракта, что является нарушением части 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ;

-766,3 тыс.руб. - необоснованное включение в сметные расчеты средств на покрытие расходов строительных организаций по добровольному страхованию и применения индексов роста нормативов, увеличения резерва средств на непредвиденные затраты, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ;

-1 007,5 тыс.руб. - несоответствие выполненных работ условиям контракта, что является нарушением статьи 94 Закона № 44-ФЗ;

-17 051,5 тыс.руб. - нарушения условий реализации контрактов в части своевременности расчетов по контрактам, что является нарушением статей 34 и 94 Закона № 44-ФЗ.

В рамках данного контрольного мероприятия в соответствии с положениями статьи 98 Закона № 44-ФЗ проведен аудит в сфере закупок в виде отдельных элементов аудита.

Основными выявленными контрольным мероприятием нарушениями и недостатками, не имеющими финансовой оценки, являются непроведение оценки технического состояния автомобильных дорог, неосуществление классификации и отнесения автомобильных дорог МО «Нелидовский район» и муниципального образования городское поселение – город Нелидово Нелидовского района Тверской области к категориям автомобильных дорог, неприменение для определения потребности в ресурсах и расчета денежных затрат при проведении работ по содержанию автомобильных дорог приказа Министерства транспорта РФ от 04.12.2013 № 442 «Об утверждении отраслевых сметных нормативов, применяемых при проведении работ по содержанию автомобильных дорог федерального значения и дорожных сооружений, являющихся технологической частью этих дорог на территории Тверской области».

По результатам контрольного мероприятия:

- в 2017 году направлен отчет в Собрание депутатов Нелидовского района для сведения;

- в 2018 году направлен отчет и внесено представление в Администрацию Нелидовского района.

Представление находится на контроле ревизионной комиссии.

Раздел 3. Экспертно-аналитическая деятельность ревизионной комиссии

3.1. Основные итоги экспертно-аналитической деятельности

В соответствии с подпунктами 5.1.1, 5.1.2, 5.1.3 и 5.1.9 пункта 5.1 Положения о ревизионной комиссии в 2017 году ревизионной комиссией осуществлялась подготовка заключений на годовые отчеты об исполнении районного бюджета и бюджетов поселений в рамках проведения внешней проверки годовых отчетов об исполнении указанных бюджетов, заключений с информацией о ходе исполнения районного бюджета и бюджетов поселений по итогам первого квартала, полугодия и девяти месяцев 2017 года, а также проводилась экспертиза проектов местных бюджетов. В рамках реализации основных полномочий ревизионной комиссией проведено 43 экспертно-аналитических мероприятия.

Подготовлено и направлено в Собрание депутатов Нелидовского района, Администрацию Нелидовского района, Советы депутатов поселений, входящих в состав МО «Нелидовский район», и в Администрации поселений, входящих в состав МО «Нелидовский район», 43 заключения по проектам решений представительных органов местного самоуправления о бюджетах, на годовые отчеты об исполнении местных бюджетов в рамках проведения внешней проверки, на ежеквартальные отчеты об исполнении местных бюджетов.

Согласно Классификатору нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), финансовая оценка установленных ревизионной комиссией нарушений в результате экспертно-аналитических мероприятий составила 1 653,9 тыс.руб., из них: нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 1 020,1 тыс.руб. и нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления отчетности – 633,8 тыс.руб. Устранено выявленных нарушений на сумму 633,8 тыс.руб., что составляет 38,3% от финансовой оценки выявленных нарушений. В составе устраненных нарушений нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления отчетности.

Заключения содержали 224 предложения. По результатам их рассмотрения представительными и исполнительно-распорядительными органами учтено 205 предложений, что составляет 91,5% от представленных к рассмотрению предложений.

Финансовая оценка предложений, содержащихся в заключениях ревизионной комиссии, составила в общей сумме 6 797,4 тыс.руб.

Финансовая оценка исполненных предложений составила 5 084,5 тыс.руб. (в том числе по устранению выявленных нарушений - 633,8 тыс.руб.), что

составляет 74,8% от общей финансовой оценки предложений, содержащихся в заключениях.

Представленные в заключениях предложения, в основном, выражались в необходимости внесения исправлений в представленные для экспертизы годовые отчеты об исполнении местных бюджетов, а также внесения изменений и уточнений в ряд муниципальных правовых актов сельских поселений, входящих в состав муниципального образования «Нелидовский район» Тверской области (далее – **сельские поселения**), отражения в проектах решений представительных органов местного самоуправления дополнительной информации, устранения технических и арифметических ошибок. Финансовую оценку имели предложения по результатам экспертизы проектов решений Собраний депутатов Нелидовского района о внесении изменений в решение о районном бюджете - по устранению в проекте решения недостатка технического характера и представлению обоснований по увеличению расходов бюджета; предложения о внесении изменений в годовые отчеты об исполнении местных бюджетов в целях приведения их в соответствие с установленными Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – **Инструкция № 191н**) требованиями; предложения о внесении изменений в проекты решений о местных бюджетах по устранению недостатков технического характера; предложения по итогам контроля за исполнением местных бюджетов по итогам первого квартала, полугодия и девяти месяцев 2017 года по приведению решений о бюджете сельских поселений в соответствие с требованием бюджетного законодательства в части объемов бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов и по устранению недостатков технического характера в ежеквартальных отчетах об исполнении местных бюджетов.

Во исполнение соглашений о передаче ревизионной комиссии полномочий контрольно-счетных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в адрес Советов депутатов поселений в отчетном году направлена информация об осуществлении ревизионной комиссией в 2016 году предусмотренных соглашениями полномочий (6 информационных материалов).

3.2. Основные итоги экспертно-аналитической деятельности по направлениям

3.2.1. Экспертиза проектов решений Собраний депутатов Нелидовского района о внесении изменений в решение о бюджете.

По результатам экспертизы внесения изменений в решение о бюджете составлено 8 заключений на проекты решений Собраний депутатов Нелидовского района. В заключениях предложения с финансовой оценкой составляли на сумму 4 118,5 тыс.руб. Учтено при принятии решений предложений с финансовой оценкой на сумму 3 720,7 тыс.руб. (90,3%).

3.2.2. Подготовка заключений на годовые отчеты об исполнении районного бюджета и бюджетов поселений за 2016 год в рамках проведения внешней проверки.

По итогам внешней проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов подготовлено 7 заключений. В заключениях предложения с финансовой оценкой составляли на сумму 642,5 тыс.руб., которые учтены при принятии решений в полном объеме, в том числе по устранению выявленных нарушений, имеющих финансовую оценку, на сумму 633,8 тыс.руб.

3.2.3. Контроль за исполнением районного бюджета и бюджетов поселений по итогам первого квартала, полугодия и девяти месяцев 2017 года.

В порядке оперативного контроля за исполнением местных бюджетов подготовлено 21 заключение по результатам исполнения районного бюджета и бюджетов поселений по итогам первого квартала, полугодия и девяти месяцев 2017 года. В заключениях предложения с финансовой оценкой составляли на сумму 1 094,3 тыс.руб. Учтено при принятии решений предложений с финансовой оценкой на сумму 4,2 тыс.руб. (0,003%), внесены изменения в 4 муниципальных правовых акта 4 сельских поселений. Неучтенные предложения, в основном, были внесены в части устранения нарушений установленного порядка формирования бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов трех сельских поселений (1 020,1 тыс.руб.), которые носят систематический характер.

3.2.4. Экспертиза проектов районного бюджета и бюджетов поселений на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

По результатам экспертизы проектов местных бюджетов, проведенной в порядке предварительного контроля, составлено 7 заключений на проекты решений Собрании депутатов Нелидовского района и Советов депутатов поселений о соответствующих бюджетах на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов. В заключениях предложения с финансовой оценкой составляли на сумму 942,1 тыс.руб. Учтено при принятии решений предложений с финансовой оценкой на сумму 717,1 тыс.руб. (76,1%).

Экспертизой проектов районного бюджета и бюджетов поселений расчеты прогнозных поступлений в указанные бюджеты и прогнозных бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств, которые составляют основу формирования местных бюджетов, в основном были признаны обоснованными и реалистичными.

Раздел 4. Взаимодействие ревизионной комиссии с правоохранительными и иными государственными органами

В отчетном периоде материалы по результатам контрольных мероприятий в правоохранительные органы для принятия мер не направлялись. Вместе с тем, Нелидовской межрайонной прокуратуре по ее запросам были представлены информация о проведенных контрольных мероприятиях в 2016 году и в январе-мае 2017 года, копии актов по результатам контрольных мероприятий, проведенных ревизионной комиссией в 1 полугодии 2017 года. Информация о фактах применения мер прокурорского реагирования по выявленным фактам нарушений на основании представленных материалов в

ревизионную комиссию не поступала.

В целях реализации своих основных полномочий в течение последних нескольких лет, включая и отчетный год, ревизионная комиссия активно взаимодействует с Управлением Федерального казначейства по Тверской области (далее – УФК) на основании заключенного соглашения об информационном взаимодействии. В рамках соглашения УФК регулярно представляло ревизионной комиссии информацию и отчетную документацию для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Раздел 5. Взаимодействие ревизионной комиссии с органами внешнего муниципального финансового контроля Тверской области и объединениями органов внешнего финансового контроля

Как и в предыдущие годы, в 2017 году ревизионной комиссией осуществлялось взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Тверской области и КСО муниципальных образований региона в рамках работы Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Тверской области (далее – Совет КСО). Деятельность Совета КСО нацелена на совершенствование системы внешнего государственного и муниципального финансового контроля на территории Тверской области, координацию деятельности КСО и укрепление сотрудничества между ними. Взаимодействие осуществлялось посредством участия председателя ревизионной комиссии в мероприятиях, проводимых КСП для членов Совета КСО.

В отчетном году председатель ревизионной комиссии приняла участие в двух мероприятиях регионального уровня, представляющих интерес для деятельности ревизионной комиссии.

Вопросам основных направлений налоговой и бюджетной политики в Тверской области и роли муниципальных образований в её реализации был посвящен ноябрьский (24 ноября) семинар-совещание, организованный Законодательным Собранием Тверской области, с участием представителей исполнительных органов государственной власти Тверской области, регионального Управления Федеральной налоговой службы, Росреестра, КСП, представительных и контрольно-счетных органов муниципальных образований. Семинар носил информационный и обучающий характер. Учитывая, что в муниципалитетах осуществлялась работа над проектами местных бюджетов, повестка дня включала вопросы, связанные с прогнозом социально-экономического развития региона, механизмами бюджетного планирования, особенностями формирования областного и местных бюджетов на предстоящий период, задачами и принципами реализации бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений. Среди главных задач бюджетной политики на предстоящий трехлетний период были названы обеспечение сбалансированности областного бюджета и содействие сбалансированности местных бюджетов, укрепление налогового потенциала, реалистичность прогнозирования доходной базы, обеспечение эффективности долговой политики. На семинаре также была затронута тема внешнего контроля за исполнением местных бюджетов, составлением и утверждением отчетности об

исполнении бюджетов муниципальных образований в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В рамках обмена опытом, месяцем позднее, 25 декабря, состоялось расширенное заседание Коллегии КСП, посвященное совершенствованию деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований. В мероприятии приняли участие председатель Законодательного Собрания Тверской области, руководитель УФК, руководитель регионального Управления Федеральной антимонопольной службы, министр финансов Тверской области, заместитель министра по делам территориальных образований Тверской области, аудиторы КСП и руководители контрольно-счетных органов муниципальных образований региона. Символично, что совещание проходило в стенах Законодательного Собрания Тверской области, ведь система внешнего государственного и муниципального финансового контроля – важнейшее условие обеспечения законности бюджетного процесса. На заседании были рассмотрены способы предупреждения финансовых нарушений и предотвращения потерь бюджетной системы, затронута тема выработки единых подходов к квалификации выявляемых финансовых нарушений и недостатков, обращено внимание на единые подходы к вопросам учета результатов контрольной и экспертно-аналитической деятельности, поднимался вопрос о практическом значении результатов внедрения информационных систем Федерального казначейства, высказано мнение, что совершенствованию системы внешнего государственного и муниципального финансового контроля в Тверской области будет способствовать более тесное взаимодействие контрольно-счетных органов. Председатель КСП внесла на рассмотрение предложения по участию муниципальных контрольно-счетных органов в проведении совместных с КСП контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2018 году.

Раздел 6. Обеспечение деятельности ревизионной комиссии

В 2017 году ревизионной комиссией проводилась активная работа по методологическому обеспечению своей деятельности и повышению профессиональной квалификации кадрового состава.

В соответствии с требованиями статьи 11 Федерального закона № 6-ФЗ с целью стандартизации контрольной и экспертно-аналитической деятельности проведена работа по разработке и актуализации стандартов внешнего муниципального финансового контроля ревизионной комиссии. В отчетном году разработаны и утверждены два стандарта внешнего муниципального финансового контроля, регламентирующих деятельность ревизионной комиссии по экспертизе муниципальных программ и по контролю реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Проведена работа по актуализации одного стандарта, устанавливающего общие правила и процедуры проведения экспертно-аналитических мероприятий.

При штатной численности 3 единицы по состоянию на 31 декабря 2017 года в ревизионной комиссии работало 3 сотрудника, которые замещали должности муниципальной службы в МО «Нелидовский район». Все сотрудники имеют высшее образование.

В проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий принимает участие весь состав ревизионной комиссии.

Значительное внимание уделяется повышению профессионального уровня муниципальных служащих ревизионной комиссии. В отчетном году один сотрудник прошел обучение по программам дополнительного профессионального образования. Обучение осуществлялось в Федеральном бюджетном учреждении «Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации».

Автоматизированные рабочие места сотрудников ревизионной комиссии объединены в локальную сеть. Систематически осуществляется резервное копирование данных с компьютеров сотрудников на съемные носители.

Финансирование ревизионной комиссии осуществлялось из районного бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных ревизионной комиссии в районном бюджете на 2017 год.

Утвержденные бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности ревизионной комиссии в 2017 году в соответствии с приложением 10 к решению Собрании депутатов Нелидовского района от 15.12.2016 № 185-5 «О бюджете муниципального образования «Нелидовский район» Тверской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» составили 1 588,9 тыс.руб., кассовое исполнение которых по итогам отчетного периода составило в сумме 1 550,2 тыс.руб. или 97,6%.

Количество, состав и технический уровень основных средств ревизионной комиссии соответствуют реальной потребности в них.

Как и в предыдущие годы, в истекшем периоде ведение бухгалтерского (бюджетного) учета имущества ревизионной комиссии, обязательств и хозяйственных операций, осуществленных ею в процессе своей деятельности, осуществляла Администрация Нелидовского района на основании соглашения о передаче отдельных бюджетных полномочий получателя бюджетных средств от 29.12.2011.

Раздел 7. Информационная деятельность ревизионной комиссии

В отчетном периоде ревизионная комиссия продолжила работу по обеспечению доступа к информации о своей деятельности в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В целях обеспечения доступа к информации о деятельности ревизионной комиссии в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте ревизионной комиссии www.revcomnel.ru. регулярно размещалась информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях. Параллельно указанную информацию ревизионная комиссия также опубликовывала в приложении к общественно-политической районной газете «Нелидовские известия» - «Муниципальный вестник».

За 2017 год в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и периодическом печатном средстве массовой информации размещено и опубликовано 88 материалов с информацией о результатах деятельности

ревизионной комиссии: 44 печатные публикации в приложении к общественно-политической районной газете «Нелидовские известия» - «Муниципальный вестник» и 44 информационных материала на официальном сайте ревизионной комиссии.

Раздел 8. Заключение

В 2017 году ревизионной комиссией обеспечена реализация основных полномочий, возложенных на нее Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 6-ФЗ, Положением о ревизионной комиссии, иными нормативными правовыми актами.

В 2018 году ревизионная комиссия продолжит работу по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля в МО «Нелидовский район», в том числе посредством стандартизации контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

При проведении финансово-экономической экспертизы проектов решений Собрании депутатов Нелидовского района и иных муниципальных правовых актов в части, касающихся расходных обязательств МО «Нелидовский район», основное внимание по-прежнему будет уделяться соблюдению бюджетного законодательства при формировании районного бюджета.

По направлениям контроля за расходами районного бюджета предусматривается проведение проверок использования средств в области коммунального хозяйства и в сфере физической культуры и спорта.

В целях мобилизации доходов районного бюджета запланирована проверка правильности определения облагаемой базы для исчисления и уплаты в районный бюджет части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

В части осуществления переданных полномочий КСО поселений, входящих в состав МО «Нелидовский район», по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в соответствии с заключенными соглашениями, в план деятельности на текущий год включены контрольные и экспертно-аналитические мероприятия по проведению внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений, соблюдению бюджетного законодательства при формировании бюджетов поселений и проведению контроля за исполнением бюджетов поселений по итогам первого квартала, полугодия и девяти месяцев 2018 года.

Как и прежде, особое внимание планируется уделить контролю выполнения предложений и рекомендаций ревизионной комиссии, направленных объектам контроля в представлениях и информационных письмах.

Ревизионная комиссия продолжит взаимодействие и сотрудничество с КСП и органами внешнего муниципального финансового контроля муниципальных образований Тверской области.

Председатель

(подпись)

Е.Л. Мазурова