

Информация
о результатах проведенного в 2023 году экспертно-аналитического
мероприятия в форме подготовки заключения на годовой отчет
об исполнении бюджета муниципального образования
Нелидовский городской округ Тверской области за 2022 год
в рамках проведения внешней проверки годового отчета
об исполнении бюджета муниципального образования
Нелидовский городской округ Тверской области

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Нелидовский городской округ Тверской области за 2022 год (далее также – годовой отчет об исполнении бюджета городского округа) представлен Администрацией Нелидовского городского округа в КСП Нелидовского городского округа своевременно, в составе, соответствующем составу, установленному статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и статьей 36 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Нелидовский городской округ Тверской области, утвержденного решением Нелидовской городской Думы от 31.10.2018 № 39-1 (далее – Положение о бюджетном процессе), по формам отчетных регистров согласно Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), с приложением документов и материалов, предусмотренных статьей 264.5 БК РФ и статьей 37 Положения о бюджетном процессе.

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа проведены внешние проверки бюджетной отчетности шести главных администраторов бюджетных средств, являющихся органами местного самоуправления и органами Администрации Нелидовского городского округа. Не проводилась внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета муниципального образования Нелидовский городской округ Тверской области (далее также – бюджет городского округа, Нелидовский городской округ) - территориальных органов (подразделений) федеральных органов государственной власти (государственных органов), органов государственной власти (государственных органов) Тверской области, перечень которых утвержден постановлением Администрации Нелидовского городского округа от 28.10.2021 № 1595-па «Об утверждении Перечня главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования Нелидовский городской округ Тверской области», на которых не распространяются полномочия КСП Нелидовского городского округа.

В результате внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа установлено следующее:

1. Основные параметры бюджета городского округа за 2022 год исполнены следующим образом:

-поступило доходов в бюджет городского округа в сумме 762 051,2 тыс.руб. или исполнение доходной части бюджета городского округа составило 96,1% к утвержденным назначениям (793 307,2 тыс.руб.), с неисполнением плановых назначений в сумме 31 256,0 тыс.руб., из них: перевыполнения по налоговым и неналоговым доходам – 5 686,7 тыс.руб. и неисполнения по налоговым и неналоговым доходам – 36 942,7 тыс.руб.);

-расходная часть бюджета городского округа исполнена в сумме 767 639,6 тыс.руб. или на 97,4% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (788 200,8 тыс.руб.), что превышает плановый процент исполнения бюджета по расходам (95,0%);

-результатом исполнения бюджета городского округа является дефицит в сумме 5 588,4 тыс.руб., при запланированном на 2022 год профиците бюджета в размере 3 336,2 тыс.руб.

2. В результате исполнения бюджета городского округа остаток средств на едином счете бюджета городского округа по состоянию на 01.01.2023 составил 27 344,5 тыс.руб., что меньше остатка средств на едином счете бюджета по состоянию на 01.01.2021 (48 830,4 тыс.руб.) на 21 485,9 тыс.руб. или на 44,0%. Собственные средства бюджета городского округа в остатке по состоянию на 01.01.2023 составляют 27 057,7 тыс.руб. (99,0%).

3. Программа муниципальных заимствований муниципального образования Нелидовский городской округ Тверской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в части показателей 2022 года исполнена в полном объеме (при нулевом плановом показателе привлечения заемных средств заемные средства не привлекались, погашение долговых обязательств осуществлено в полном объеме (15 897,5 тыс.руб.)).

4. Объем заимствований в отчетном финансовом году (0,0 тыс.руб.) не превысил предельный объем муниципальных заимствований, установленный пунктом 1 статьи 106 БК РФ. Объем привлеченных средств в бюджет городского округа в 2022 году (0,0 тыс.руб.) не превысил ограничение, установленное пунктом 2 статьи 106 БК РФ. Таким образом, объем заимствований при исполнении бюджета городского округа в отчетном финансовом году соответствует требованиям статьи 106 БК РФ.

5. По состоянию на 01.01.2023 муниципальный долг Нелидовского городского округа составляет 18 455,3 тыс.руб. Структуру муниципального долга составляют бюджетные кредиты из областного бюджета Тверской области. Объем муниципального долга, сложившийся по состоянию на 01.01.2023 (18 455,3 тыс.руб.), меньше размера муниципального долга на начало года (34 352,8 тыс.руб.) на 15 897,5 тыс.руб.

6. В отчетном году исполнение бюджета городского округа по расходам осуществляли шесть главных распорядителей бюджетных средств. Наибольший процент исполнения бюджетных ассигнований сложился по Финансовому управлению (98,8%), наименьший – по Администрации Нелидовского городского округа (96,5%).

7. На реализацию 12 муниципальных программ в бюджете городского округа на 2022 год предусмотрено бюджетных ассигнований в общем объеме 783 418,7 тыс.руб., исполнение которых составило в сумме 762 931,3 тыс.руб. или 97,4%, не исполнены программные расходы в сумме 20 487,4 тыс.руб. Исполнение по 11 муниципальным программам составило менее 100,0%. Наибольший процент исполнения сложился по муниципальной программе «Экономическое развитие муниципального образования Нелидовский городской округ Тверской области» на 2022-2026 годы – 100,0%, наименьший процент исполнения сложился по муниципальной программе «Обеспечение правопорядка и безопасности населения муниципального образования Нелидовский городской округ Тверской области» на 2022-2026 годы – 87,6%.

8. На реализацию трех национальных проектов, расходы по которым интегрированы в две муниципальных программы в качестве их структурных элементов, в бюджете городского округа на 2022 год предусмотрено бюджетных ассигнований в общем объеме 46 608,1 тыс.руб., исполнение которых составило в сумме 46 607,2 тыс.руб. или 99,99%. По двум национальным проектам («Жилье и городская среда» и «Культура») расходы исполнены в полном объеме (100,0%), по национальному проекту «Безопасные качественные дороги» - почти в полном объеме или на 99,9% (неисполнение составило 0,9 тыс.руб.).

9. По состоянию на 01.01.2023 при отсутствии просроченной кредиторской задолженности просроченная дебиторская задолженность главных администраторов бюджетных средств составляет 613 220,8 тыс.руб. (Администрация Нелидовского городского округа – 602 286,5 тыс.руб. и УФНС России по Тверской области – 10 934,3 тыс.руб.) или 96,3% в общей сумме дебиторской задолженности без учета доходов будущих периодов (636 965,0 тыс.руб.), которая в большей степени образовалась из-за несоблюдения контрагентами условий договоров. Основными дебиторами являются МУП «Горводоканал» (563 257,7 тыс.руб. за мазут топочный, сжиженный газ и материально-технические ресурсы) и ООО «Объединенные энергетические системы Тверской области» (25 209,2 тыс.руб. за мазут топочный и материально-технические ресурсы). Из пояснительной записки к годовому отчету об исполнении бюджета городского округа следует, что по погашению просроченной дебиторской задолженности ведется претензионная работа с недобросовестными дебиторами. Наличие просроченной дебиторской задолженности, по которой не истек срок исковой давности, является резервом увеличения налоговых и неналоговых доходов. Дополнительные поступления в бюджет могут быть обеспечены за счет совершенствования администрирования налоговых и неналоговых доходов, в том числе принятия более действенных мер по взысканию задолженности.

По состоянию на 01.01.2023 в сравнении с данными на начало 2022 года:

-просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 293 241,2 тыс.руб. (с 319 979,6 тыс.руб. до 613 220,8 тыс.руб.). Основной причиной увеличения просроченной задолженности является предоставление из

муниципального резерва топлива мазута топочного и сжиженного газа с последующим возвратом топлива путем возмещения его стоимости;

-просроченная кредиторская задолженность уменьшилась на 389,1 тыс.руб. (с 389,1 тыс.руб. до 0,0 тыс.руб.) и по состоянию на 01.01.2023 отсутствует.

10. Показатели по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета годового отчета об исполнении бюджета городского округа и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств достоверны.

Вместе с тем, в бюджетной отчетности четырех главных администраторов бюджетных средств установлены:

-нарушения требований к содержанию текстовой информации, установленных пунктом 155 Инструкции № 191н (Управление образования и Управления по культуре и спорту);

-недостатки технического характера по содержанию отдельных реквизитов отчетных форм от установленного Инструкцией № 191н содержания аналогичных форм (Администрация Нелидовского городского округа - в одной отчетной форме, Управление образования - в трех отчетных формах и Управление по культуре и спорту - в двух отчетных формах);

-несоответствие показателей о стоимости объектов недвижимого, движимого и иного движимого имущества на забалансовых счетах на начало года в одной отчетной форме идентичным показателям на конец года аналогичной формы за предыдущий финансовый год, что объясняется в основном техническим сбоем программного обеспечения при формировании отчетности за 2021 год (Администрация Нелидовского городского округа - три показателя в отношении деятельности двух подведомственных казенных учреждений, и Финансовое управление - один показатель).

При этом аналогичный недостаток (Администрация Нелидовского городского округа) и нарушение (Управление образования) в отчетных формах были установлены по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности данных главных администраторов бюджетных средств за 2021 год и отражены в актах по результатам контрольных мероприятий, что свидетельствует о недостаточной работе указанных двух главных администраторов бюджетных средств по предупреждению повторения установленного недостатка и нарушения в бюджетной отчетности.

Установленные нарушения и недостатки по составлению бюджетной отчетности не влияют на достоверность бюджетной отчетности соответствующих главных администраторов бюджетных средств за 2022 год в части объемов утвержденных назначений по доходам, утвержденных бюджетных ассигнований, кассового исполнения бюджета по доходам и расходам, а также на аналогичные показатели годового отчета об исполнении бюджета городского округа и устранены практически в полном объеме посредством представления главными администраторами бюджетных средств уточненных отчетных форм одновременно с представленными актами по результатам контрольного мероприятия, подтверждающих ознакомление

с ними. Однако составление бюджетной отчетности с нарушением установленного порядка ее составления является фактом, способным негативно повлиять на достоверность отчетности.

11. По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год случаев принятия ГРБС в отчетном году бюджетных обязательств и денежных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств, не установлено; случаев расходования ГРБС средств бюджета городского округа (кассовое исполнение) сверх утвержденных бюджетных ассигнований не выявлено.

12. Одним главным распорядителем бюджетных средств (Администрацией Нелидовского городского округа) исполнены денежные обязательства по судебным решениям на основании исполнительных документов (три исполнительных листа) в общей сумме 72,8 тыс.руб., которую составляют расходы по оплате госпошлины, расходы за проведение судебной экспертизы и оплате судебных издержек, понесенных в связи с оплатой услуг адвоката. Указанный факт свидетельствует о необходимости исследовать причины возникновения исполнительных документов, влекущих за собой избыточные расходы для бюджета городского округа на оплату госпошлины, проведения судебной экспертизы, а также по оплате судебных издержек, понесенных в связи с оплатой услуг адвоката, и принять исчерпывающие меры к исключению таких причин, и, как следствие, указанных расходов, которые не согласуются с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным статьей 34 БК РФ.

13. Бюджет городского округа за 2022 год исполнен с соблюдением требований и ограничений, установленных статьями 81, 92.1, 106, 107, 111, 217, 232.

14. Содержание и состав проекта решения Нелидовской городской Думы «Об исполнении бюджета муниципального образования Нелидовский городской округ Тверской области за 2022 год» (далее - Проект решения) соответствуют содержанию и составу решения об исполнении бюджета, установленным статьей 264.6 БК РФ и статьей 40 Положения о бюджетном процессе.

15. Показатели по исполнению бюджета городского округа, приведенные в составе Проекта решения, в целом соответствуют аналогичным показателям годового отчета об исполнении бюджета городского округа, представленного в КСП Нелидовского городского округа для проведения внешней проверки, переведенным из единиц измерения «рубли» в единицы измерения «тысячи рублей», за исключением четырех кодов классификации доходов бюджетов в приложении 2 к Проекту решения. В заключении предложено указать верный код классификации доходов бюджетов по соответствующим источникам доходов.

В связи с тем, что показатели исполнения бюджета городского округа в Проекте решения отражены в единицах измерения «тысячи рублей», в приложении 2 к Проекту решения не отражено исполнение по пяти доходным

источникам с суммой поступления по каждому источнику менее 50,00 руб., что не повлияло на показатель общего объема доходов.

16. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Нелидовский городской округ Тверской области за 2022 год следует рассмотреть Нелидовской городской Думе в соответствии с положениями статьи 264.5 БК РФ и статьи 39 Положения о бюджетном процессе, принимая во внимание, что данные годового отчета об исполнении бюджета городского округа по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета достоверны, содержание и состав Проекта решения соответствуют содержанию и составу решения об исполнении бюджета, установленным статьей 264.6 БК РФ и статьей 40 Положения о бюджетном процессе. Вместе с тем в приложении 2 к Проекту решения необходимо указать верный код классификации доходов бюджетов по четырем источникам доходов.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Нелидовский городской округ Тверской области за 2022 год в рамках проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Нелидовский городской округ Тверской области, включающее в себя данные внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. Заключение представлено в Нелидовскую городскую Думу с одновременным направлением в Администрацию Нелидовского городского округа.

Решение об исполнении бюджета городского округа за 2022 год принято Нелидовской городской Думой с учетом предложения КСП Нелидовского городского округа.

Председатель КСП Нелидовского
городского округа Елена Мазурова